



**СЛУЖБА ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

31.01.2024 № 7

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае в 2023 году

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

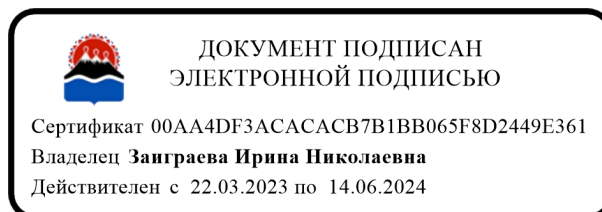
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае в 2023 году согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель Службы
охраны объектов
культурного наследия
Камчатского края



И.Н. Заиграева

Приложение к приказу
Службы охраны объектов культурного
наследия Камчатского края
от 31.01.2024 № 7

Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае в 2023 году

Настоящее обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба) в своей деятельности руководствуется Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае (далее - региональный государственный контроль (надзор), согласно которому регламентированы профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия (постановление Правительства Камчатского края от 18.09.2021 № 410-П).

Одной из основных функций Службы является осуществление государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее соответственно – объекты культурного наследия).

В 2023 году региональный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ);

- Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ);

- Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Камчатского края от 18.09.2021 № 410-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и

государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае».

Данные нормативные правовые акты размещены на сайте Службы в разделе «Контроль (надзор)».

На отчетный период на государственной охране в Камчатском крае находится 37 объектов культурного наследия, в том числе 26 объекта культурного наследия регионального значения.

В соответствии со статьёй 48 Закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия, а также земельные участки на которых они расположены (территории объектов культурного наследия, зоны охраны, защитные зоны) независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности. Юридические и физические лица, обязаны исполнять установленные требования по их сохранению и использованию. Следовательно, данные лица, являющиеся собственниками (законными владельцами объектов культурного наследия значения, а также лица осуществляющие хозяйственную деятельность в границах территории или зон охраны объектов культурного наследия), являются подконтрольными субъектами при осуществлении Службой регионального контроля (надзора).

Основой контрольной (надзорной) деятельности является управление рисками. Региональный контроль (надзор) должен осуществляться на основе оценки рисков причинения вреда и работы с информацией о подконтрольной среде.

Деятельность Службы, осуществляемая в рамках регионального контроля (надзора), направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, защитных зон объектов культурного наследия обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), установленных Законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;
- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;
- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными

органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Законом № 73-ФЗ;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр);

- меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Региональный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

- а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

- б) объекты культурного наследия.

Основной формой контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые Службой в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах зон охраны, защитных зонах (далее - лица, в отношении которых осуществляется региональный (контроль) надзор), контролируемые лица).

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Реализация контрольных (надзорных) полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;

- б) рейдовый осмотр;

- в) документарная проверка;

- г) выездная проверка;

- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- е) выездное обследование.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется Службой на основании:

- разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного Службой;
- истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

В 2023 году в рамках исполнения Службой полномочий по осуществлению регионального контроля (надзора) проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездного обследования.

Также подготовлено 1 исковое заявление о понуждении собственника объекта культурного наследия регионального значения к исполнению обязательств в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объекта культурного наследия в натуре, о взыскании судебной неустойки в отношении данного объекта, специалисты Службы регулярно участвуют в судебных заседаниях.

На постоянной основе Служба оказывает консультативную и иную информационную помощь юридическим и физическим лицам, а также должностным лицам органов местного самоуправления по вопросам контрольной (надзорной) деятельности, в том числе и в отношении объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 44 Закона 248-ФЗ и в целях формирования правовой грамотности населения приказом Службы от 06.12.2023 № 67 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Камчатского края на 2024 год (далее – Программа).

Цель Программы – увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме, мотивация к добросовестному соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, повышение прозрачности системы регионального контроля (надзора), предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Ожидаемый результат - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Служба:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований управление готовит и размещает на официальном сайте Службы в сети «Интернет» комментарии о содержании новых нормативных правовых

актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На постоянной основе ведется работа по обновлению, дополнению и поддержанию в актуальном состоянии раздела «Контроль (надзор)» сайта Службы.